



UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA
INSTITUTO DE CIÊNCIA POLÍTICA
PLANO DE ENSINO

2º/2020

DISCIPLINA: ESTADO, GOVERNO E POLÍTICAS PÚBLICAS **CÓDIGO: 200824**
TURMA: A **SALA: PJC BT 100**
DIAS/HORÁRIO: 2ª e 4ª feira/ 19:00 às 20:40
Professoras: Michelle Fernandez (michelle.fernandez@unb.br)
CARGA HORÁRIA: 60 H

EMENTA

Parte I: Instituições, Estado Federativo e Administração Pública

Sistema político brasileiro. Federalismo. Instituições políticas brasileiras e governabilidade. Política comparada: os sistemas francês e espanhol. Administração Pública brasileira.

Parte II: Políticas públicas

Políticas públicas: noções e conceitos básicos. O ciclo das políticas públicas. Formação da agenda. Formulação de políticas públicas. Tomada de decisão. Implementação de políticas públicas. Monitoramento e avaliação de políticas públicas. Democracia e políticas públicas. Políticas públicas intersetoriais e interfederativas. Políticas públicas baseadas em evidências. Difusão de políticas públicas. Modelos de análise de políticas públicas. A política das políticas públicas: América Latina e Brasil. Políticas setoriais.

OBJETIVO

O objetivo do curso é proporcionar um debate teórico e prático a partir da complexa relação entre Estado, governo e sociedade no tocante à provisão de políticas públicas.

METODOLOGIA

O curso será desenvolvido com base em aulas expositivas, leituras dirigidas e realização de atividades. Teremos um encontro sincrônico semanal na plataforma **Teams (segundas-feiras: 19:00 às 20:10)**. A presença será aferida nesse encontro semanal.

AVALIAÇÃO

- * Trabalho final – 60% da nota (sobre um dos tópicos trabalhados nas aulas);
- * Fichamentos – 30% da nota (3 fichamentos pré-determinados no programa);
- * Participação nos fóruns – 10% da nota.

REGRAS DO CURSO:

Regra 1: Formatação dos trabalhos: Fonte 12, espaço 1,5. Identificação do curso, professor, nome e matrícula. Trabalhos sem esta identificação e formatação serão desconsiderados e não pontuados. Instruções na pasta da disciplina.

Regra 2: Formato dos fichamentos: descrição da questão central do texto com redação original e sem o uso de citações textuais dos autores. Se houver descumprimento da formatação o fichamento será recusado. Instruções na pasta da disciplina.

Regra 3: Outras atividades extras podem ser solicitadas e as regras são as mesmas.

CRONOGRAMA

AULA 01 03/02 – Sincrônica (2 horas) **Apresentação da disciplina**

AULA 02 08/02– Sincrônica (2 horas) **Democracia, Estado e instituições políticas**

TEIXEIRA, M. Estado, governo e administração pública. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2012, p. 9-32.

COMPLEMENTAR:

EASTON, David. Esquema para el análisis político. Buenos Aires: Amorroutu Editores, 2001, p. 76-90.

AULA 03 10/02– Estudo dirigido (2 horas) **Democracia, Estado e instituições políticas**

TEIXEIRA, M. Estado, governo e administração pública. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2012, p. 9-32.

COMPLEMENTAR:

EASTON, David. Esquema para el análisis político. Buenos Aires: Amorroutu Editores, 2001, p. 76-90.

AULA 04 22/02 – Sincrônica (2 horas) **Sistema político brasileiro**

MELO, Carlos Ranulfo. As instituições políticas brasileiras funcionam? Revista Sociologia e Política, n. 25, p. 199-203, 2005.

COMPLEMENTAR:

NETO, Octavio Amorim. O Executivo Federal. In: AVELAR, Lúcia e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

AULA 05 24/02 – Estudo dirigido (2 horas) **Sistema político brasileiro**

MELO, Carlos Ranulfo. As instituições políticas brasileiras funcionam? Revista Sociologia e Política, n. 25, p. 199-203, 2005.

COMPLEMENTAR:

NETO, Octavio Amorim. O Executivo Federal. In: AVELAR, Lúcia e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

AULA 06 01/03 – Sincrônico (2 horas) **Federalismo**

ANASTASIA, Fátima. Federação e relações intergovernamentais. In: AVELAR, Lúcia e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

COMPLEMENTAR:

COSTA, Valeriano. Federalismo: as relações intergovernamentais. In: AVELAR, Lúcia e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

AULA 07 03/03 – Estudo dirigido (2 horas) **Federalismo**

ANASTASIA, Fátima. Federação e relações intergovernamentais. In: AVELAR, Lúcia e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004. **[FICHAMENTO]**

COMPLEMENTAR:

COSTA, Valeriano. Federalismo: as relações intergovernamentais. In: AVELAR, Lúcia e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

AULA 08 08/03 – Sincrônica (2 horas) **Instituições políticas brasileiras e governabilidade**

LIMONGI, Fernando. As Bases Institucionais do Presidencialismo de Coalizão. Lua Nova, v. 44, p. 81-106, 1998.

COMPLEMENTAR:

ABRANCHES, Sérgio Henrique Hudson de. Presidencialismo de coalizão: raízes e evolução do modelo político brasileiro. São Paulo, Companhia das Letras, 2018, p. 9-16.

ABRANCHES, Sérgio Henrique Hudson de. Presidencialismo de coalizão: o dilema institucional brasileiro. Dados. Revista de Ciências Sociais, vol. 31, n. 1, p. 5-34, 1988.

AMORIM NETO, Octavio. Gabinetes presidenciais, ciclos eleitorais e disciplina legislativa no Brasil. Dados. Revista de Ciências Sociais, vol. 43, n. 3, 2000.

AULA 09 10/09 – estudo dirigido (2 horas) **Instituições políticas brasileiras e governabilidade**

LIMONGI, Fernando. As Bases Institucionais do Presidencialismo de Coalizão. Lua Nova, v. 44, p. 81-106, 1998.

COMPLEMENTAR:

ABRANCHES, Sérgio Henrique Hudson de. Presidencialismo de coalizão: raízes e evolução do modelo político brasileiro. São Paulo, Companhia das Letras, 2018, p. 9-16.

ABRANCHES, Sérgio Henrique Hudson de. Presidencialismo de coalizão: o dilema institucional brasileiro. Dados. Revista de Ciências Sociais, vol. 31, n. 1, p. 5-34, 1988.

AMORIM NETO, Octavio. Gabinetes presidenciais, ciclos eleitorais e disciplina legislativa no Brasil. Dados. Revista de Ciências Sociais, vol. 43, n. 3, 2000.

AULA 10 15/03 – sincrônica (2 horas)
Administração pública brasileira

PRATES, Antônio Augusto Pereira. Administração pública e burocracia. In: AVELAR, Lúcia Avelar e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

COMPLEMENTAR:

PEREIRA-BRESSER, Luís Carlos. Estado, aparelho do Estado e sociedade civil. Brasília: ENAP, 1995.

PEREIRA-BRESSER, Luís Carlos. Administração pública gerencial: estratégia e estrutura para um novo Estado. Brasília: MARE/ENAP, 1996.

AULA 11 17/03 – Estudo dirigido
Administração pública brasileira

PRATES, Antônio Augusto Pereira. Administração pública e burocracia. In: AVELAR, Lúcia Avelar e CINTRA, Antônio Octávio (Orgs.). Sistema Político Brasileiro: uma introdução. Rio de Janeiro/São Paulo: Fundação Konrad Adenauer-Stiftung/Fundação Unesp, 2004.

COMPLEMENTAR:

PEREIRA-BRESSER, Luís Carlos. Estado, aparelho do Estado e sociedade civil. Brasília: ENAP, 1995.

PEREIRA-BRESSER, Luís Carlos. Administração pública gerencial: estratégia e estrutura para um novo Estado. Brasília: MARE/ENAP, 1996.

AULA 12 22/03 – Sincrônica
A burocracia na estrutura do Estado

WEBER, Max. Ensaios sociológicos. Rio de Janeiro, Editora LTC, 1979 (cap. 8).

COMPLEMENTAR:

OSZLAK, Oscar. Notas críticas para una teoría la burocracia estatal. In CAP. El valor estratégico de la gestión pública. Buenos Aires: CAF, 2015 (cap. 5).

AULA 13 24/03 – estudo dirigido (2 horas)
A burocracia na estrutura do Estado

WEBER, Max. Ensaios sociológicos. Rio de Janeiro, Editora LTC, 1979 (cap. 8).

COMPLEMENTAR:

OSZLAK, Oscar. Notas críticas para una teoría la burocracia estatal. In CAP. El valor estratégico de la gestión pública. Buenos Aires: CAF, 2015 (cap. 5).

AULA 14 29/03 – sincrônica (2 horas)

Políticas Públicas: noções e conceitos básicos/ O ciclo das políticas públicas

SARAIVA, E. Introdução à teoria da política pública. SARAVIA, E. e FERRAREZI, E. (Orgs.). Políticas Públicas. Brasília: ENAP, 2007.

COMPLEMENTAR:

WEGRICH, Kai e JANN, Werner. Theories of the policy cycle. In FISCHER et al. Handbook of public policy analysis. London: CRC Press, 2007 (cap. 4).

SECCHI, Leonardo. Políticas públicas: conceitos, esquemas de análise, casos práticos. São Paulo: Cengage Learning, 2012. Capítulos 1 e 2.

SOUZA, Celina. Políticas públicas: uma revisão da literatura. Sociologias, Ano 8, n. 16, p. 20-45, 2006.

AULA 15 31/03 – estudo dirigido (2 horas)

Políticas Públicas: noções e conceitos básicos/ O ciclo das políticas públicas

SARAIVA, E. Introdução à teoria da política pública. SARAVIA, E. e FERRAREZI, E. (Orgs.). Políticas Públicas. Brasília: ENAP, 2007. **[FICHAMENTO]**

COMPLEMENTAR:

WEGRICH, Kai e JANN, Werner. Theories of the policy cycle. In FISCHER et al. Handbook of public policy analysis. London: CRC Press, 2007 (cap. 4).

SECCHI, Leonardo. Políticas públicas: conceitos, esquemas de análise, casos práticos. São Paulo: Cengage Learning, 2012. Capítulos 1 e 2.

SOUZA, Celina. Políticas públicas: uma revisão da literatura. Sociologias, Ano 8, n. 16, p. 20-45, 2006.

AULA 16 05/04 – sincrônica (2 horas)

Formação da agenda

COBB, W. Roger e ELDER, V. Charles. The politics of agenda building: an alternative perspective for modern democratic theory. Journal of Politics, n. 33, 1971.

COMPLEMENTAR:

KINGDON, John. W. Agendas, alternatives and public policies. Pearson: Longman Classic in Political Science, 2011.

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 2.

AULA 17 07/04 – estudo dirigido (2 horas)

Formação da agenda

COBB, W. Roger e ELDER, V. Charles. The politics of agenda building: an alternative perspective for modern democratic theory. Journal of Politics, n. 33, 1971.

COMPLEMENTAR:

KINGDON, John. W. Agendas, alternatives and public policies. Pearson: Longman Classic in Political Science, 2011.

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 2.

AULA 18 12/04 – sincrônica (2 horas)

Formulação de políticas públicas

CAPELLA, Ana Cláudia. Perspectivas teóricas sobre o processo de formulação de políticas públicas. In: HOCHMAN, Gilberto, ARRETCHE, Marta e MARQUES, Eduardo. Políticas Públicas no Brasil. Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2007.

COMPLEMENTAR:

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 3.

AULA 19 14/04 – estudo dirigido (2 horas)

Formulação de políticas públicas

CAPELLA, Ana Cláudia. Perspectivas teóricas sobre o processo de formulação de políticas públicas. In: HOCHMAN, Gilberto, ARRETCHE, Marta e MARQUES, Eduardo. Políticas Públicas no Brasil. Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2007.

COMPLEMENTAR:

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 3.

AULA 20 19/04 – sincrônica (2 horas)

Tomada de decisão

MONTEIRO, J. O processo decisório da política. In: SARAVIA, E. e FERRAREZI, E. (Orgs.). Políticas Públicas. Brasília: ENAP, 2007. **[FICHAMENTO]**

COMPLEMENTAR:

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 4.

AULA 21 26/04 – sincrônica (2 horas)

Implementação

LIMA, Luciana e D'ASCENZI, Luciano. Implementação de políticas públicas: Perspectivas analíticas. Revista de Sociologia e Política, 2013, vol. 21, n. 48, pp. 101-110.

COMPLEMENTAR:

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 4.

AULA 22 28/04 – estudo dirigido (2 horas)

Implementação

LIMA, Luciana e D'ASCENZI, Luciano. Implementação de políticas públicas: Perspectivas analíticas. Revista de Sociologia e Política, 2013, vol. 21, n. 48, pp. 101-110.

COMPLEMENTAR:

WU et al. Guia de Políticas Públicas: gerenciando processos. Enap, 2014, cap. 4.

AULA 23 03/05 – sincrônica (2 horas)

Monitoramento e avaliação

RAMOS, Marília e SCHABBACH, Leticia. O estado da arte da avaliação de políticas públicas: conceituação e exemplos de avaliação no Brasil. Revista de Administração Pública, vol. 46, n. 5, pp. 1271-295, 2012.

COMPLEMENTAR:

BATISTA, Mariana e DOMINGOS, Amanda. Mais que boas intenções: Técnicas quantitativas e qualitativas na avaliação de impacto de políticas públicas. Revista Brasileira de Ciências Sociais, 2017, vol. 32, n. 94.

JANNUZZI, P. Indicadores para diagnóstico, monitoramento e avaliação de programas sociais no Brasil. Revista do Serviço Público – RSP, v. 56, n. 2, 2005, p. 137-160.

AULA 24 05/05 – estudo dirigido (2 horas)

Monitoramento e avaliação

RAMOS, Marília e SCHABBACH, Leticia. O estado da arte da avaliação de políticas públicas: conceituação e exemplos de avaliação no Brasil. Revista de Administração Pública, vol. 46, n. 5, pp. 1271-295, 2012.

COMPLEMENTAR:

BATISTA, Mariana e DOMINGOS, Amanda. Mais que boas intenções: Técnicas quantitativas e qualitativas na avaliação de impacto de políticas públicas. Revista Brasileira de Ciências Sociais, 2017, vol. 32, n. 94.

JANNUZZI, P. Indicadores para diagnóstico, monitoramento e avaliação de programas sociais no Brasil. Revista do Serviço Público – RSP, v. 56, n. 2, 2005, p. 137-160.

AULA 25 10/05 – sincrônica (2 horas)

Políticas públicas intersetoriais e interfederativas

ARRETCHE, M. Federalismo e Políticas Sociais no Brasil: problemas de coordenação e autonomia. São Paulo em Perspectiva, vol. 18, n. 2, 2004, p. 17-26.

AULA 26 12/05 – estudo dirigido (2 horas)

Políticas públicas intersetoriais e interfederativas

ARRETCHE, M. Federalismo e Políticas Sociais no Brasil: problemas de coordenação e autonomia. São Paulo em Perspectiva, vol. 18, n. 2, 2004, p. 17-26.

AULA 27 17/05 – estudo dirigido (2 horas)
Preparação do Trabalho Final

AULA 28 19/05 – assíncrona (2 horas)
Difusão de políticas públicas
Entrega do Trabalho Final

Obs. 1: O cronograma acima representa apenas uma previsão das datas e conteúdos ministrados, podendo ser alterados conforme o andamento da disciplina.

Obs. 2: O material obrigatório, assim como a maioria dos textos complementares, estarão disponíveis na pasta virtual no link que segue:

https://drive.google.com/drive/folders/1ihHb1nHiGnXXnIHrlaeqKMiKPVtb5gR_?usp=sharing

Além disso, todo material da disciplina pode ser encontrado na Biblioteca Central.